

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr XVII/2534 / 2016

z dnia 9 sierpnia 2016 r.

KOLEGIUM

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr XXVI/203/2016 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 29 czerwca 2016 roku „w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty z za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, położonych na terenie gminy Baranów Sandomierski oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej”, działając na podstawie art. 11 ust.1 pkt 5, art. 18 „a” ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 446),

stwierdza nieważność badanej uchwały w całości

z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6j ust. 3b i ust. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2016r. poz. 250).

Uzasadnienie:

W dniu 29 czerwca 2016 roku Rada Miejska w Baranowie Sandomierskim podjęła uchwałę Nr XXVI/204/16 „w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty z za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, położonych na terenie gminy Baranów Sandomierski oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej”, Badana uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 11 lipca 2016 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru, na posiedzeniu w dniu 26 lipca 2016 roku, uchwałą Nr XVI/2347/2016, wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie przedmiotowej uchwały ustalając następujący stan faktyczny:

Rada Miejska w Baranowie Sandomierskim działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 art. 40 ust. 1 art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 6n w związku z art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku



porządku w gminach określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, położonych na terenie gminy Baranów Sandomierski.

W § 1 pkt. 1 określono wzór deklaracji stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały. W § 2 określono miejsce i termin składania deklaracji. Natomiast w § 3 określono wykaz dokumentów, które należy przedłożyć wraz z deklaracją w celu potwierdzenia danych w niej zawartych. W § 4 określono sposób składania powyższej deklaracji w formie elektronicznej.

W treści załącznika Nr 1 do uchwały stanowiącego wzór deklaracji w części dotyczącej wyliczenia wysokości rocznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, której dotyczy deklaracja zawiera pozycje dotyczące rodzaj nieruchomości z podziałem (42) na nieruchomość na której znajdują się domki letniskowe oraz nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku z podziałem na ilość działek, (43) rodzaj pojemnika, (44) ilość pojemników zbieranych w sposób selektywny, (45) ryczałtowa stawka opłaty za pojemnik, (46) ryczałtowa roczna stawka opłaty za pojemnik, w przypadku odpadów zbieranych w sposób selektywny (ilość z wiersza 44 pomnożona przez stawkę opłaty z wiersza 45, (47) wysokość deklarowanej rocznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (suma wszystkich pozycji z wiersza 46), oraz podobnie w poz. 48-51 dla odpadów zbieranych w sposób nieselektywny.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło, co następuje:

Zgodnie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy uwzględniając konieczność prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji określi w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być podpisane.

Rada Miejska w Baranowie Sandomierskim ustalając (§ 1) wzór deklaracji zapewniający konieczność obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, położonych na terenie gminy Baranów Sandomierski określiła w tejże deklaracji sposób obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z zastosowaniem innej metody niż określona w uchwale Nr XXVI/204/2016 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 29 czerwca 2016 roku „w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Zgodnie z przepisem art. 6j ust. 3c ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach na obszarze gminy wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tymczasem w badanej deklaracji sposób obliczenia ww. opłaty określono (poz. 46) jako iloczyn ilości odpadów komunalnych wyrażonej w zadeklarowanej liczbie pojemników i ustalonej wybranej ryczałtowej rocznej stawki opłaty za pojemnik w zależności od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny i nieselektywny. W błędny sposób przyjęto (poz. 45 i 49), że ryczałtowa stawka dotyczy pojemnika, a nie określonego rodzaju nieruchomości. Taki sposób obliczenia tejże opłaty powoduje, że w przypadku zadeklarowania większej niż 1 liczby pojemników, podatnik byłby zobowiązany (poz. 46 i 50) do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości równej wielokrotności liczby pojemników, czyli wielokrotności prawidłowo należnej opłaty.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Kolegium Izby uznało, że ustalona w badanej deklaracji metoda obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie koresponduje z uchwalonymi ryczałtowymi stawkami opłat, uchwalonymi ww. odrębną uchwałą. Określony w badanej deklaracji sposób obliczenia ww. opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w istotny sposób narusza postanowienia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z powyższych względów należało stwierdzić nieważność badanej uchwały w całości, bowiem zakres stwierdzonych nieprawidłowości wyklucza możliwość poprawnego funkcjonowania uchwały w obrocie prawnym.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



PREZES
dr Zbigniew S. WÓJCIK

